

中国税务部门正在开发“金税四期”（智慧税务），今年年底将基本开发完成。

弘扬丝路精神 共促能力建设 ——王军局长在第三届“一带一路”税收征管合作论坛上的发言

国家税务总局办公厅

2022年09月23日

尊敬的卜拉希姆·贾迈勒·凯萨利阁下¹，

尊敬的阿梅尔·阿卜德拉提弗主席²，

尊敬的达尼亚尔·耶伦加利耶维奇·扎纳利诺夫主席³，

尊敬的各国税务局局长和各位代表，

尊敬的各位国际组织和业界代表，各位专家，

女士们，先生们，朋友们：

大家好！

很高兴与各位新老朋友齐聚“云端”，出席第三届“一带一路”税收征管合作论坛。这次论坛群贤毕至，我虽身未能至，但心向往之。希望不久以后，我们能冲破疫情的束缚，相聚在一起，畅谈税收美好未来。在此，我谨代表中国国家税务总局，向出席会议的线上线下所有嘉宾表示诚挚的问候！对论坛的召开表示热烈

的祝贺!

去年的这个时候,在第二届论坛上,我们把合作机制的接力棒交给了哈萨克斯坦。现在,这根接力棒又交到了阿尔及利亚手中。在此,我向阿卜德拉提弗局长当选本届论坛主席表示衷心的祝贺,相信在您的带领下,在各国税务局的支持下,在各位同仁的努力下,合作论坛一定会越办越好。同时,也对哈萨克斯坦国内收入委员会在过去一年里为合作机制作出的积极贡献表示崇高的敬意!

过去的一年,是极不平凡的一年。百年未有之大变局加速演进,世界进入新的动荡变革期,全球经济复苏、国际发展合作、合作机制建设都面临着许多困难和挑战。

过去的一年,也是奋发进取的一年。在合作机制理事会主席的正确带领下,在秘书处团队的全力推动下,合作机制各项建设不断取得新的成果,迈出坚实步伐。

过去的一年,更是和衷共济的一年。我们合作机制参与各方齐心协力,高扬互利共赢之帆、把稳团结合作之舵,推动税收合作这艘大船乘风破浪,展现了跨山越海的强劲合力。

在过去的一年里,中国税务部门坚持共商共建共享,为持续实现“一带一路”税收征管合作机制的美好愿景尽责担当:

——我们贡献了中国力量。中国税务部门加入推进《努尔苏丹行动计划(2022—2024)》的全部四个工作组,协助举办并全程参与税收争议解决、税收征管信息化等十余场专题会议和工作研讨会。我们大力推进中国扬州、北京的“一带一路”税务学院建设,积极开展与中国·澳门、哈萨克斯坦·努尔苏丹的葡语、俄语“一带一路”税务学院的协同共建,有力推动合作网络的实体化和多元化。

——我们提供了中国支持。中国税务部门与“一带一路”税收征管能力促进联盟

密切合作，深度参与纳税服务、国际税收合作等 12 个专题的 23 门课程设计；选拔推荐来自信息技术、税收征管等业务条线的 43 名优秀人才加入联盟师资队伍，推荐 4 名司局级税务官员加入专家师资队伍。在 2021 年 9 月以来举办的 17 期培训中，累计为 80 多个国家（地区）的 1200 多名税务人员提供知识产品和智力支持。

——我们分享了中国办法。在深入总结应对疫情冲击、优化营商环境等领域经验的基础上，运用合作机制官方网站和《“一带一路”税收》期刊向 140 多个国家（地区）分享我们的做法。在今年 6 月份承办的合作机制的首场税务部门主题日活动上，介绍中国实施新的组合式税费支持政策、稳外资外贸税收政策以及为“引进来”企业提供特色税费服务等最新情况。在与大家的分享中，我们也获益良多，比如，在主题日活动上，各方关于税收数据安全保护、纳税服务数字化转型等议题的讨论，为中国税务部门进一步深化税收征管改革，不断推进税收现代化建设提供了有益参考。

女士们、先生们、朋友们！

此次论坛的主题是“凝心聚力 应对挑战——后疫情时代的税收征管能力建设”，我认为，这具有重要的现实意义和长远意义。在此，我愿与大家分享中国税务部门在加强税收征管能力建设方面一些新的探索和实践。

中国有着世界上最大规模的纳税人缴费人群体，税收征管改革复杂度比较高、涉及面特别广，传统单一的征管模式再难适应发展需要。在近些年的税收征管改革实践中，我们着力突破条块壁垒，促进要素融合增效，不断提升税收征管智能化、集成化、精细化、协同化水平，逐步探索出了一条“集成化融合”的税收征管现代化之路且越走越宽广。

一是深入推进技术融合，提速税收征管智能化。近年来，我们不断探索融合大数据技术海量信息挖掘快、云计算技术分布式计算效率高、区块链技术安全性好、人工智能技术感知强等技术优势，集聚式应用于智慧税务建设。通过将多项先进技术融入税收征管信息系统底层架构、应用平台、算法标准中，推动税收征管智能化水平大幅跃升。如，我们在“金税四期”建设过程中，推进云计算、区块链等先进技术深度交互，与系统底层架构深度融合，推动传统 IOE 架构改造升级为适应大数据时代的“全云化”技术架构，实现征管系统海量数据存储和高并发响应、高可靠运行、高性能算力、高安全防护，更好服务税收治理体系和治理能力现代化。

二是深入推进系统融合，实现税收征管集成化。近年来，我们聚焦解决信息“系统林立”和“数据烟囱”问题，从全局视角整合各类税务应用平台。通过加快建设以纳税人端服务平台、税务人端工作平台和国家经济治理参谋端平台为主体，覆盖全部环节、全部流程、全部纳税人缴费人、全部税务人的一体化应用平台，实现各类征管系统有机融合，推动征管效能倍增，有力有效服务国家宏观经济决策和治理。如，我们逐步将业务系统和行政管理系统与内部控制平台有机对接，使内控监督规则渗入业务流程、融入岗责体系、嵌入信息系统，通过多系统融合、一平台集成，实现了对税收征管各流程、内部管理各环节的集成式风险识别防控。

三是深入推进数据融合，支撑税收征管精细化。近年来，我们充分利用现代信息技术，想方设法推动部门内、部门间数据融合，促进数据“跨界”流动，唤醒割裂的、沉睡的、分设的数据，迸发出巨大的价值，有效支撑税收执法、纳税服务、税收监管精细化精准化开展。如，我们搭建个人所得税信息云平台，将来自不同部门的纳税人身份、单位、家庭、个人收入等数据一体融合，建成全国个人纳税

人“一人式档案”。通过数据的交汇融合，在个人所得税汇算清缴中，实现了从“人找数”填报到“数找人”确认的转变，纳税人直接通过手机 APP 即可办理个人所得税汇算清缴，大多数纳税人在几分钟内就可完成办理。

四是深入推进业务融合，推动税收征管协同化。近年来，我们改变以往税收征管领域业务部门“各自为战”的状态，坚持“多兵种合成作战”，推动执法、服务、监管、宣传等同向发力、同频共振，形成宣传与服务先行、执法与监督并举的业务大融合格局，明显提升了税收征管效率。如，今年在实施大规模增值税留抵退税政策过程中，我们充分发挥货物劳务税管理、纳税服务、税务稽查、督察内审等多部门合力，坚持“快退税款、狠打骗退、严查内错、欢迎外督、持续宣传”五措并举，聚合执法的刚度、服务的温度、监管的力度、宣传的广度，保障退税款以最快速度直达企业，更好助力稳住宏观经济大盘。

五是深入推进人才融合，服务税收征管现代化。近年来，我们大力实施“人才兴税”战略，着力在各领域、各层级选拔培育战略人才、领军人才、业务标兵、青年才俊，建立人才库，并通过定期集中培训、成立课题小组、开展集中攻坚等方式，汇聚各方智慧，以跨领域、跨层级的人才融合，为高质量推进新发展阶段税收现代化提供人才支撑和智力保障。如，在近年来启动的“金税四期”建设中，我们成立了三十余个专门工作组，汇集数千名信息技术、网络安全、人工智能等领域的专业人才和税收征管、纳税服务等领域的业务骨干，开展集中办公、聚力攻关，建成全国统一的电子发票服务平台，成功推出全面数字化的电子发票。

此外，我们还逐步探索推进组织架构改革，更好适应智慧税务背景下的新型税收征管模式发展需要。如，我们探索对大企业实行局内多单位、局外多部门、纵向跨层级、横向跨区域“总对总”“系统对集团”的管理思路，将集团税费信息

“合起来”，将大企业专业化管理与属地管理“融起来”，将内部不同部门职能管理力量“聚起来”，有效地提升了大企业的管理效能。

女士们、先生们、朋友们！

在中国国家主席习近平的亲自谋划、亲自部署、亲自推动下，共建“一带一路”从夯基垒台、立柱架梁到落地生根、持久发展，从绘制一幅“大写意”到绘就细腻的“工笔画”，已成为开放包容、互利互惠、合作共赢的国际合作平台。共建

“一带一路”追求的是发展，崇尚的是共赢，传递的是希望。为了进一步办好税收合作机制，更好发挥税收合作机制在整个“一带一路”合作机制中的作用，我提出以下三点倡议：

一是弘扬丝路精神，持续深化合作机制建设。“一带一路”税收征管合作机制已成为推动多方税收合作的重要力量。我们要持续弘扬丝路精神，不断拓展合作范围，使合作机制的“朋友圈”越来越大，合作之路越来越宽，合作的效能越来越高，合作的成果越来越多，将合作机制打造成区域税收治理的一个样板，为推动全球税收治理的改革和建设作出我们的贡献，为推进整个“一带一路”合作机制的发展不断作出我们的新贡献！

二是坚持互学互鉴，持续完善共享平台建设。“一带一路”税收征管合作机制担负着增进税收征管合作、共促征管能力提升的重要使命。我们要更好地发挥“一带一路”税收征管能力促进联盟、中国扬州 OECD 多边税务中心以及中国与 OECD 联合培养税务法学硕士项目的作用，探索建立集学习培训、课题研究、交流分享、能力评价等功能于一体的国际平台，为合作机制各方提供高质量的学研服务。在创建合作机制之初，我就有一个梦想，希望在每年召开合作机制会议时，由理事会主席为经自主培训并得到合作机制认可的学员颁发毕业证书，且希

望这本证书的含金量越来越高,影响力越来越大。中国税务部门愿为此作出努力。

三是赋能技术创新,持续推进智慧税务建设。随着信息革命浪潮快速发展,税收

征管已进入了转型期。中国税务部门正在开发“金税四期”(智慧税务),今年

年底将基本开发完成。疫情过后,我希望能邀请各位同仁来到中国,当面向大家

详细介绍我们的探索。中国税务部门在自身发展过程中,得到了很多国际组织和

各国税务同仁们的帮助与支持。中国税务部门取得的一些成绩和探索的一些经验,

也应该及时地反馈给大家、回馈给大家。希望我们多交流、多融合,大力推进税

收征管数字化升级和智能化改造,着力构建智智相连的全球税收治理新格局。

女士们、先生们、朋友们!

同舟共济扬帆起,乘风破浪万里航。让我们一道弘扬伟大丝路精神,携手同心、

行而不辍,为共建“一带一路”税收征管合作提供更强动力、拓展更大空间,为

推动全球税收精诚共治谋划更优的路径、作出更大的贡献。

衷心祝愿第三届“一带一路”税收征管合作论坛取得圆满成功!谢谢主席先生,

谢谢各位同仁!

¹阿尔及利亚财政部部长。

²阿尔及利亚税务局局长。

³哈萨克斯坦财政部国内收入委员会主席。

微宝账(上海)数字科技有限公司

2022年9月25日